



Le multilatéralisme:

STATUT ET DÉFIS

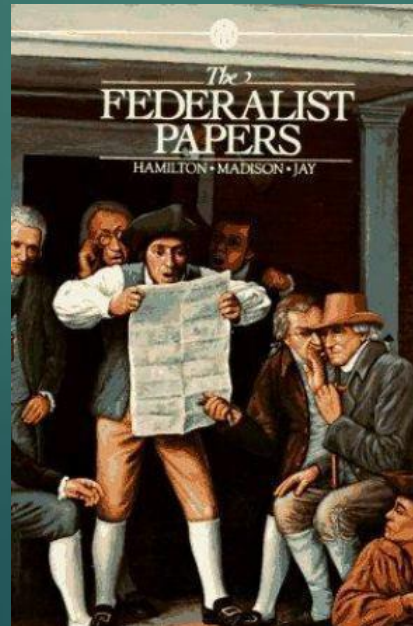
NELSON MICHAUD, LL.B., PH.D.
PROFESSEUR TITULAIRE
ÉCOLE NATIONALE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE

Plan de la présentation

- ▶ Définitions
 - ▶ Multilatéralisme et fédéralisme
- ▶ Multilatéralisme – dimension juridique
- ▶ Multilatéralisme – dimension politique
- ▶ Multilatéralisme – dimension historique: le cas canadien
- ▶ Les défis posés au multilatéralisme
- ▶ Conclusion

Définitions

- ▶ *Multilatéralisme*: Mode de discussion, de concertation, de négociation ou d'action à plus de deux partenaires dans le respect de la souveraineté de chacun
- ▶ *Fédéralisme*: Système politique dans lequel un État partage les compétences constitutionnelles avec un État membre, lui-même souverain dans ses champs de compétence



Définitions - applications

- ▶ Multilatéralisme est un mode qui s'applique à plusieurs secteurs
 - ▶ Économique (OMC, traités LE)
 - ▶ Politique (Commonwealth, Francophonie)
 - ▶ Humanitaire (CICR)
 - ▶ Sécuritaire (OTAN)
- ▶ ONU: couvre l'ensemble des secteurs
- ▶ Multilatéralisme dans des secteurs plutôt que multilatéralisme sectoriel



Le multilatéralisme – dimension juridique

- ▶ États conservent leur pleine souveraineté
- ▶ Fonctionnement
 - ▶ par négociations et ententes
 - ▶ les plus contraignants par traités
 - ▶ et non par lois ou règlements;
 - ▶ niveau de contrainte généralement plus faible



Le multilatéralisme – dimension juridique

- ▶ Secrétariat de coordination (permanent ou rotatif)
- ▶ Seuls les traités sont sanctionnés par un tribunal
 - ▶ Application du droit « interne » – complexité ; exemple: OMC
 - ▶ Application du droit international – embuches ; exemple: CIJ



Le multilatéralisme – dimension politique

- ▶ Éléments communs et éléments distincts
- ▶ Partage des moyens vis-à-vis un défi commun
- ▶ « Un pour tous, tous pour un »
- ▶ Politique – pouvoir – partage ou mise en commun?



Le multilatéralisme – dimension politique

- ▶ Sources internes
 - ▶ Jeu à deux niveaux
 - ▶ Acteurs politiques
 - ▶ Acteurs administratifs
 - ▶ Appui de la population et des groupes (sociaux et économiques): engagements et prospérité
- ▶ Sources qui se sont manifestées dès les années 1940 et sont toujours présentes aujourd'hui



Le multilatéralisme – dimension historique

- ▶ Sources externes
 - ▶ Puissance moyenne (puissance objective et comparative)
 - ▶ Caractéristiques d'appui aux grands ensembles
 - ▶ Pressions systémiques exigent une adaptation
 - ▶ Réponse par des institutions



Le multilatéralisme – dimension politique

- ▶ Plus qu'un regroupement -> des principes
- ▶ Approche subjective et engagement conscient
- ▶ Éléments de rhétorique et de pratique
- ▶ Plus grande prédictibilité des réactions tierces
- ▶ Utilisation des institutions plutôt que des personnes pour mener la politique étrangère
- ▶ Facilite l'acceptation interne des positions défendues en termes de politique étrangère
 - ▶ Exemple: engagements militaires



Le multilatéralisme – dimension historique

- ▶ Sources historiques
 - ▶ Reconstruction du monde après 1^{ère}, mais surtout la 2^{ème} GM
 - ▶ Élan international
 - ▶ Coïncide avec l'émergence du Canada sur la scène internationale
 - ▶ Canada veut défendre ses intérêts



Le multilatéralisme – dimension historique

- ▶ Signature distinctive de la politique étrangère canadienne
- ▶ D'abord une pratique, aujourd'hui une « valeur »
- ▶ « Like minded countries »
- ▶ Remonte aux premiers pas du Canada sur la scène internationale
- ▶ Effet de levier (ralliement à la position canadienne)
- ▶ Plus efficient que le bilatéralisme



Le multilatéralisme – dimension historique

- ▶ Exemple: Article 2 de la Charte de l'OTAN

Les parties contribueront au développement de relations internationales pacifiques et amicales en renforçant leurs libres institutions, en assurant une meilleure compréhension des principes sur lesquels ces institutions sont fondées et en développant les conditions propres à assurer la stabilité et le bien-être. Elles s'efforceront d'éliminer toute opposition dans leurs politiques économiques internationales et encourageront la collaboration économique entre chacune d'entre elles ou entre toutes.



ORGANISATION DU TRAITÉ DE L'ATLANTIQUE NORD

Défis au multilatéralisme

- ▶ Anti-institutionnalisme
 - ▶ Seattle 1999
 - ▶ Montée des extrêmes
 - ▶ Populisme électoral
 - ▶ Désaffection généralisée des institutions



Défis au multilatéralisme

- ▶ Égotisme

- ▶ Repères rejetés: relativisme absolu
- ▶ Médias sociaux: isolement et reproduction à l'identique
- ▶ *What's in it for me?*
- ▶ « moi communautaire »



Défis au multilatéralisme

▶ Économie

- ▶ De vecteur fort à porteur de maux
- ▶ Message ambigu (prospérité inégalée, mais inégalités dénoncées)
- ▶ Asservissement de la démocratie
- ▶ Indicateur: crise de l'OMC



Défis au multilatéralisme

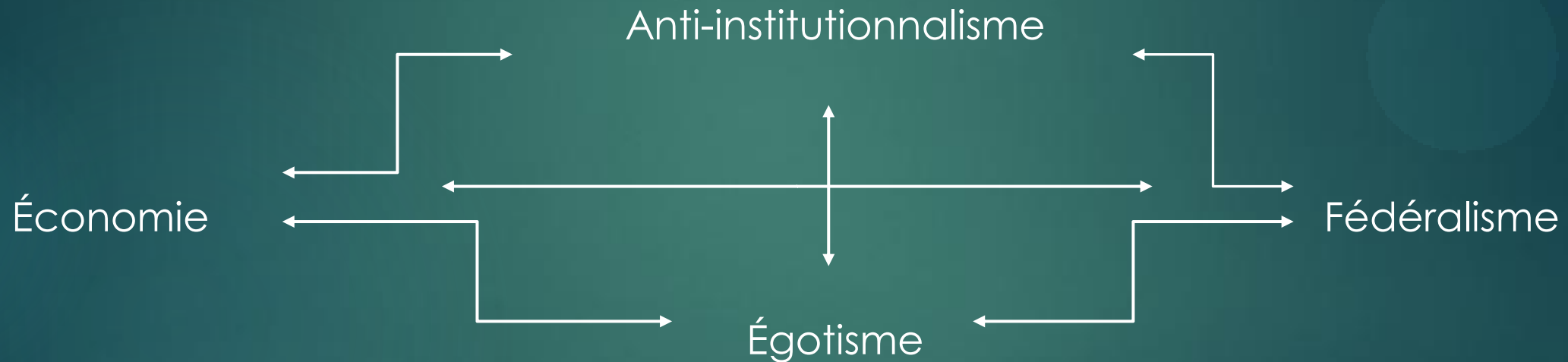
▶ Fédéralisme

- ▶ Certaines (mauvaises) formes -> fédéralisme imposé vs fédéralisme voulu
- ▶ Amalgame
- ▶ Sentiment de dépossession plutôt que de mise en commun
- ▶ Simple problème de perceptions ou réalité?



Défis au multilatéralisme

- ▶ Ces facteurs se nourrissent les uns des autres



- ▶ Crise multifactorielle
- ▶ Par où commencer ?

Le multilatéralisme: en conclusion

▶ Relation transatlantique: une réponse?

▶ Quels éléments propres au multilatéralisme sont présents?

- ▶ Maintien de souveraineté
- ▶ Pas seulement des grandes puissances
- ▶ Intérêts communs
- ▶ Partage des moyens
- ▶ Toujours pertinent (plutôt que centre-périphérie)

▶ Oui à tous ces éléments

▶ Donc pertinence, d'où nécessité de raffermir valeurs multilatérales pour mieux s'en servir

▶ **Quoi faire pour prévenir l'effondrement?**

- ▶ **Faire valoir les défis communs, le partage des valeurs, la volonté politique commune**



Le multilatéralisme: en conclusion

- ▶ Un autre choix?
 - ▶ Options:
 - ▶ Fédéralisme
 - ▶ Perte de souveraineté
 - ▶ Éléments communs forts (population, territoire, etc.)
 - ▶ Encadrement d'éléments distinctifs
 - ▶ Bilatéralisme
 - ▶ Onéreux
 - ▶ Influence relative plus faible
 - ▶ À contre-courant
 - ▶ Isolationnisme
 - ▶ Pays commerçant
 - ▶ Sécurité à un sous-contractant?
 - ▶ Flux migratoires?

